



研究院微信

2024 年第 7 期

(总第 281 期)

4 月 11 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 北京、广州、珠海三地同日发布医药创新新政
- 【上海】 上海发布 10 个细分赛道投资机遇清单
首个离岸贸易税收优惠政策试点开启
多项新举措鼓励企业降成本增岗位扩就业
- 【广东】 广东推动“五外联动”稳中提质和互联互通
- 【北京】 “入境消费友好型商圈计划”启动
- 【浙江】 全国首部数字贸易领域地方性立法获批



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话 022-66222942
传真 022-66222940

【区域】**北京、广州、珠海三地同日发布医药创新新政**

4 月 7 日，北京、广州、珠海几乎同时发布支持医药创新发展的政策或征求意见稿。其中，《北京市支持创新医药高质量发展若干措施（2024）（征求意见稿）》和《珠海市促进生物医药与健康产业高质量发展若干措施（征求意见稿）》还是征求意见稿，处于拟出台阶段；《广州开发区（黄埔区）促进生物医药产业高质量发展办法》则现行有效。

这如巧合般的密集发布或是对此前市场流传国家将推行全链条支持创新药政策于地方层面的细化执行。此前，一份名为《关于全链条支持创新药发展实施方案的征求意见稿》的文件被广泛传播。对此，有医药行业分析师表示，该《意见稿》如果能切实落地，不仅将成为提升医药产业核心竞争力的关键，更将成为推动医药产业实现高质量发展的重要政策驱动力。

从这次各地密集出台的政策也可看出，各省市是根据当地实际的情况采给予企业不同的方式支持。财政引导项目落地转化、着力创新药械临床数量与质量、探寻拓宽创新药械支付端方式是此次三大侧重点。

财政资金与扩充融资渠道并行

梳理发现，广州和珠海都意在发挥财政资金的引导作用，以推动企业加大研发投入推进项目落地转化。其中，对于具备颠覆性技术创新突破、应用前景明确广阔的若干生物医药顶尖项目，广州的财政促进力度可谓毫不手软，按“一事一议”原则由市、区共同给予人才奖励、研发和产业化奖励、投资入股、贴息贷款等全链条支持，给予最高支持额度 50 亿元，支持期限最长 5 年的支持，涉及财政资金支持部分按 1:1 比例予以分担。

此外，广州还明确支持国家实验室、国家重大科技基础设施、国

际大科学计划的前沿高端创新成果转化和产业化项目落地建设，按照《广州促进生物医药产业高质量发展若干政策措施》（穗府办规〔2024〕1号）相关规定，经评审，市、区按 1:1 比例对项目最高按总投资额 30% 予以支持，单个项目支持金额不超过 1 亿元。

除了发挥财政资金的引导作用，北京则强调通过引导金融体系为初创期创新医药企业提供创业投资、担保增信，以降低企业的融资难度。北京明确，综合运用知识产权和股权质押融资、研发贷、供应链金融等产品，推动成长期创新医药企业扩大生产、创新研发、成果转化。优化传统信贷、跨境投融资、投行并购等综合业务，提升成熟期创新医药企业金融服务适配性。相关银行发放贷款、贴现符合“京创融”、“京创通”政策要求的，优先给予支持。

着力创新药械临床数量与质量

临床试验是创新药械研发的重要内容，也是评价药物能否上市的关键环节和必经之路。

广州和珠海的财政资金支持已细化到按 I、II、III 期临床试验各阶段成果给予奖励补贴，以鼓励企业开展临床试验。此外，广州还通过财政资金引导打造产业集群，以通过补贴提升企业的临床试验能力。其中，广州明确，对年度营业收入 1 亿元以上、2 亿元以上、3 亿元以上、5 亿元以上、10 亿元以上，且同比实现正增长的合同研发服务机构（CRO），分别给予 100 万元、200 万元、300 万元、500 万元、1000 万元资助。

北京则优化临床临床试验的不必要环节，以助力创新医药临床研究提升质效。北京明确，支持药物临床试验申办方在递交临床试验申请时同步向临床试验机构提交材料，实现立项审查、伦理审查、合同审查同步开展。推广合同示范文本，建立临床试验信息平台，实施全流程、全覆盖监测并建立白皮书发布机制，加强对医疗机构的评价和激励，将临床试验启动整体用时压缩至 28 周以内，并持续加速。支持重点企业实现全球同步开展临床试验。此外，北京还强调，推动实施

“药品补充申请审评时限从 200 日压缩至 60 日、药品临床试验审批时限从 60 日压缩至 30 日”的国家创新试点。

拓展创新医药支付渠道不可回避

创新药械的发展除了要考虑研发成本，还需着重考虑产品销售时患者、医保的支付能力。若一款创新药械成功上市销售，但企业却甚至无法回收其成本。这不可避免冲击到企业的创新投入动力。

医保具有强大的支付能力，同时能保证药品的采购量，进入医保药品目录成为创新药实现快速放量的主要方式。此次北京和广州均从医保支付对创新药支付端给予支持，有意缩短创新药械从获批到纳入医保目录的时间。

除了在现基础医保支付覆盖的同时，商业保险公司与医疗机构、医药企业如何合作，开发具有针对性的、覆盖创新药械和健康管理服务的商业健康保险产品也成为了创新药支付端的不可回避的难题。对此，北京明确，鼓励企业建立补充医疗保险，利用补充医疗保险费用从成本中列支（不超过上一年度职工工资总额 4%）的优惠政策，优先购买覆盖创新药械的普惠性商业补充医疗保险产品。鼓励引导商业保险与创新医药企业、医疗机构、定点药店等加强合作协商，优化理赔方式，推进覆盖相关创新药械商业健康保险的直接结算。广州则继续发挥财政资金引导作用，支持创新产品市场拓展，建立创新产品市场应用机制，制定发布创新药品/医疗器械目录，鼓励和支持医疗机构采购使用纳入目录的产品。（界面新闻 20240408）

【上海】

上海发布 10 个细分赛道投资机遇清单

在近日举行的 2024 上海全球投资促进大会上，围绕基金、授信、成本、空间等投资者最为关心的招商要素，上海市经济信息化委、市

委金融办、市规划资源局、市国资委联合发布 2024 “投资上海” 政策包。同时，大会还发布了 10 个细分赛道投资机遇清单。

一是大模型。上海集聚了全国最多的智能芯片创新企业，已相继发布近百个基础大模型和行业垂类大模型，拥有大规模智算集群、大模型测试验证中心和 40 余家投融资机构，可全力支持大模型训练、测评和投融资。

二是人形机器人。上海傅利叶、智元机器人等多家企业已发布人形机器人。以“应用牵引、场景驱动”为导向，上海正持续推进机器人本体、具身智能大模型等技术攻关，电驱动关节、灵巧手等关键零部件正加速突破，有望在三年内实现 1000 台规模化应用示范。

三是元宇宙。上海是国内一流的元宇宙产业创新高地，已开放 100 个以上市级重大应用场景，已建设 5 家以上行业公共服务平台，以徐汇“元创未来”、浦东“张江数链”两个元宇宙产业创新园为核心载体，正引育产业链上下游企业加快布局。

四是宽禁带半导体。作为全球第三代、第四代宽禁带半导体产业高地，上海围绕 SiC（碳化硅）、GaN（氮化镓）等领域，形成了从衬底材料、器件设计到工艺制造、模组应用的产业链集聚发展格局。以临港新片区为主阵地，上海正打造宽禁带半导体产业基地，并将在首轮流片、EDA（电子设计自动化）应用、车规级认证、投融资等方面给予大力支持。

五是生物制造。上海聚焦生物基催化剂开发、单体制备、材料聚合、产品应用等环节，以浦东“一核”、宝山和金山“两翼”为重心，重点支持相关企业技术攻关和高能级生物铸造厂建设，重大项目最高支持 1 亿元。

六大飞机。C919 大飞机的批量化生产，推动着上海向世界级民用航空产业集群迈进。聚焦大飞机的结构大部段和复合材料、机载系统、发动机、制造装备等重点环节，上海力争到 2026 年新增 700 亿元以上投资，吸引集聚约 150 家供应商，产业规模达 800 亿元。

七是大型邮轮。去年，首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”实现商业运营，助力上海成为亚太邮轮经济中心。上海积极发展“枢纽港+总部港+制造港”模式，力争形成400亿元以上的邮轮产业规模。

八是商业航天。作为国家民用航天基地，上海一直肩负着国家重大航天战略使命，正承担千帆星座和智慧天网星座项目，并加快形成从火箭、卫星、地面站到终端的产业链，到2025年力争实现2000亿元的空间信息产业规模。

九是新材料。上海重点聚焦纤维、膜、电子化学品、超导、复合材料、特种合金等细分领域，力争到2027年推动新材料产值跃上3500亿元台阶。

十是氢能。上海是氢能产业发展和应用示范最为前沿和集聚的城市，正加快构建制氢、储氢、运氢、用氢的全产业链体系，推动氢能在交通、工业、能源领域应用场景的加速落地。（上海证券报20240330）

首个离岸贸易税收优惠政策试点开启

近日，离岸贸易印花税优惠政策在上海自贸试验区及临港新片区正式开启试点。

2月18日，财政部、税务总局正式发布《关于在中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区试点离岸贸易印花税优惠政策的通知》，明确自2024年4月1日至2025年3月31日，对注册登记在中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区的企业开展离岸转手买卖业务书立的买卖合同，免征印花税。这是我国针对离岸业务发布实施的第一条税收优惠政策，在上海先行先试意味着我国对离岸税制的探索和实践迈出了实质性的第一步。

免征离岸贸易印花税后，企业的经营成本降低，增强了离岸贸易企业落户发展的信心。益海嘉里金龙鱼粮油股份有限公司税务总

监付铁表示，受益于离岸转手买卖合同免征印花税优惠政策，企业预计一年就能享受税收优惠 800 万元左右。

此次试点是离岸贸易税制的探索和突破，有利于提升企业国际竞争力，助力浦东打造“五个中心”核心区。展望未来，专家认为，对接国际高标准经贸规则，上海自贸试验区有望在减税降费方面得到更多支持，例如在降低离岸贸易企业所得税、高端人才个人所得税等方面都值得期待。（上海证券报 20240402）

多项新举措鼓励企业降成本增岗位扩就业

近日，《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》发布。《若干政策措施》包含 20 项措施，涉及降低税费、用工、用能和融资成本，优化为企服务，预计年新增减负超 1170 亿元。

在税费成本方面，《若干政策措施》继续落实落细增值税留抵退税、先进制造业企业增值税加计抵减。在所得税方面，对符合条件的集成电路和工业母机企业，研发费用加计扣除比例提高至 120%；对于符合条件的其他企业，研发费用加计扣除比例提高至 100%。同时，继续对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收“六税两费”；对经认定符合本市产业发展方向的中小企业，发生亏损的，可按照规定申请城镇土地使用税困难减免。

在降低企业用工成本方面，《若干政策措施》通过多项新举措，鼓励企业增加用工岗位，扩大就业。例如实施失业保险稳岗返还政策，对本市保持用工岗位稳定、符合条件的企业，返还单位及其职工 2023 年度实际缴纳的失业保险费，其中大型企业按 30% 返还，中小微企业按 60% 返还。同时实施重点群体一次性吸纳就业补贴。对企业、社会组织和个体工商户吸纳登记失业三个月以上人员、在本市登记失业的 16—24 岁青年、本市 2024 届高校毕业生、离校 2 年内未就业高校毕业生就业，签订一年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的，按照 2000 元/

人给予一次性吸纳就业补贴。

在降低融资成本方面，《若干政策措施》加大普惠型小微贷款发放力度，力争年末贷款余额突破 1.3 万亿元，全年发放纾困融资 5000 亿元以上。同时加大担保贷款力度，将市中小微企业政策性融资担保基金从 100 亿元分阶段增至 200 亿元。针对创业组织，调整完善《上海市创业担保贷款实施办法》，将创业组织创业担保贷款提高到单户单笔最高不超过 400 万元，对其中符合上海产业发展方向的先导产业和重点产业的创业组织，创业担保贷款金额最高不超过 500 万元。

此外，《若干政策措施》在用电、用气、用水方面出台优惠政策，帮助企业降成本、减负担，并聚焦重点行业重点领域用工需求，提出全年举办各类招聘活动不少于 2000 场，提供就业岗位不少于 30 万个。

（上海证券报 20240330）

【广东】

广东推动“五外联动”稳中提质和互联互通

4 月 9 日，广东印发《关于实施“五外联动”推进高水平对外开放的意见》，提出扎实推进外贸、外资、外包、外经、外智稳中提质和互联互通，建设更高水平开放型经济新体制，全面提升广东在全球产业链供应链价值链中的地位，打造形成全球高端要素集聚和资源配置的枢纽区域，推动贸易强省建设上新水平，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供有力支撑。

从 2022 年广东提出打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳，到如今以意见形式确定目标与举措，广东愈发急切敞开怀抱，融入世界经济脉络。《意见》从全力推动外贸稳规模优结构、促进外资扩增量稳存量提质量、加快服务外包提质升级、推动外经做优做强、加大引进外智力度 5 个方面提出了 24 条意见，指出需要强化联动效应，强调内部联系，以放大“五外联动”综合集成效应。

放大产业集群与跨境电商优势

产业基础雄厚，这是广东连续 37 年蝉联外贸第一大省的根基所在。在全力推动外贸稳规模优结构上，基于发挥联动效应思路，《意见》提出全方位支持外贸发展的举措，首条就强调，需要打造优势出口产业集群。

具体来看，广东分梯度提出目标，强化巩固提升电子信息、现代轻工纺织等万亿元级出口产业集群，推动智能家电及设备出口迈上万亿元级台阶，培育精密仪器、生物医药、新型储能、现代农业与食品等千亿元级出口产业集群。同时，挖掘县域出口潜力，培育一批亿元级特色出口产业。

跨境电商是广东外贸的新增长点。《意见》明确，支持广州、深圳建设跨境电商国际枢纽城市，打造 20 个“产业集群+跨境电商”园区，培育 10 家百亿元级跨境电商龙头企业，建设 500 个较大规模海外仓，推动跨境电商进出口规模突破万亿元。从中可见，广东发展跨境电商的核心是希望挖掘地方特色产业优势，以园区的形式为跨境电商集聚发展打造强大载体。

这不是广东首次提出跨境电商“万亿目标”。今年 1 月，广东省政府工作报告在部署今年重点工作时就提到，争创跨境电商示范省和国家服务贸易创新发展示范区，发展“跨境电商+产业带”模式，力争跨境电商进出口规模突破万亿元。

2023 年，广东外贸进出口总值 8.3 万亿元人民币，同比仅实现微增 0.3%。在这样的整体形势下，跨境电商等外贸新业态却成为一匹“黑马”逆势而上。去年，广东全省跨境电商进出口额达 8433 亿元，增长 25%，约占全国跨境电商进口总额超三成。其中，广州跨境电商规模连年领跑全国，2023 年全市跨境电商实现了进出口规模 9 年增长 136 倍，进口规模连续 9 年全国第一。而深圳聚集了跨境电商平台，深圳机场全

货机航点已达 59 个，覆盖北美洲、欧洲、亚洲、大洋洲、南美洲等五大洲，其中跨境电商专线就有 9 条，通达巴黎、伦敦等地。

值得一提的是，配合支持跨境电商等外贸新业态发展，《意见》还从物流体系等配套设施做出相应要求。比如提出，优化粤港贸易通道，提升粤港通关效率。提升海港、空港货运能力，优化至欧美、东南亚、非洲等海运航线，重点研究提升广州白云机场国际货运航空枢纽能力，适时启动专业货运机场可行性研究。

外资扩增量，面向未来产业招商

作为制造业强省，《意见》着重强调强化制造业招商引资。紧盯新一代电子信息、绿色石化、新能源、新材料、生物医药、高端装备制造等行业龙头企业，开展链主招商，引进一批标志性大项目。《意见》提出，围绕 6G、新一代人工智能、量子科技、基因技术、深海空天等产业，开展未来产业招商，招引一批产业变革性项目落地。

为加大吸引外资力度、打造全球超强“磁场”，《意见》还提出以园区为载体，建强招商引资主阵地。具体做法包括促进经济开发区扩量提质，新增培育一批省级经济开发区，推动符合条件的申报国家级经济技术开发区。高水平推进中外合作园区建设，推动中新广州知识城、中韩（惠州）产业园落户一批高能级双边项目，推动一批特色合作园区建设取得实质性进展。

随着近年来全球贸易格局的变化，《意见》把目光更多放在新兴市场上。例如，提出加强与东南亚、中东、非洲等共建“一带一路”国家和地区合作，推动电子信息、智能家电、现代轻工纺织、现代农业与食品等企业在海外及中西部、沿边地区合理布局，用好国内国际两个市场两种资源，推动产品、装备、技术、标准走出去，在产业链供应链上深度融合。（21 世纪经济报道 南方+ 20240410）

【北京】

“入境消费友好型商圈计划”启动

4 月 8 日，在中国人民银行等部门的指导和北京市地方金融管理局、北京朝阳区政府的支持下，境内外支付和金融行业、商业服务业代表在北京蓝色港湾发起“入境消费友好型商圈共建计划”。当日，蚂蚁集团、网联清算有限公司、中国银行、VISA、收钱吧、滴滴出行等各行业伙伴首批加入了上述倡议计划；刚来华服务的巴基斯坦纳雅贝支付（NayaPay）也代表入境服务的 11 个海外钱包响应参与。位于首都北京朝阳区的消费休闲胜地蓝色港湾不仅率先成为“朝阳区支付服务示范街区”，也成为全国首个“入境消费友好型商圈”。从北京开始，下一步“入境消费友好型商圈”有望在全国更多核心城市和主流商圈推广落地。（第一财经 20240408）

【浙江】

全国首部数字贸易领域地方性立法获批

3 月 29 日，浙江省十四届人大常委会第九次会议通过《杭州市数字贸易促进条例》，并将于 2024 年 6 月 1 日起施行。这是全国首部数字贸易领域的地方性法规，为通过地方立法促进数字贸易发展提供杭州方案。

此次立法最大的亮点在于对杭州数字贸易业态模式进行界定。同时，如何让数据要素实现跨境自由流动，也是此次立法的重点。《条例》明确，市政府要推动制定和实施数据跨境流动及存储等方面的规则，探索建设面向东南亚、南亚等地区的离岸数据中心和离岸数据服务外包试验区。这意味着，杭州建设国际离岸数据中心的战略布局被明确。离岸数据中心相当于一个数据的“来料加工”基地，来自全球的海量数据将在这里完成交换处理，可以有效破解当下数据流动的受阻问题。（人民网 20240330）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版